

2 Flw + Obrachunka RIO



UCHWAŁA Nr II-00310-81/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta i gminy Krynki na 2015 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicz	- przewodniczący
Anna Ostrowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje

- 1. pozytywnie:** projekt uchwały budżetowej miasta i gminy Krynki na 2015 r. wraz z uzasadnieniem, wskazując jednocześnie na występujące w tej uchwale uchybienia:
 - 1) brak wyodrębnienia w planie wydatków (Załącznik nr 2 do projektu uchwały) kwot środków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., powoływana dalej jako u.f.p.), co stanowi naruszenie art. 236 ust. 3 pkt 4 i ust. 4 pkt 1 u.f.p.;
 - 2) niezgodność kwoty opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w § 9 ust. 4 uchwały z kwotą dochodów z tego tytułu zawartą w planie dochodów budżetu (Załącznik nr 1 do projektu uchwały);
 - ③ niezgodność całkowitej kwoty dochodów rozdziału 75618 z sumą poszczególnych kwot odpowiadających kolejnym paragrafom klasyfikacji budżetowej składającym się na ten rozdział (Załącznik nr 1 do projektu uchwały);
 - 4) uzasadnienie załączone do projektu uchwały jest bardzo ogólne i powierzchowne, ponieważ nie zawiera opisu wszystkich kluczowych wartości liczbowych przyjętych w projekcie;
- 2. pozytywnie:** możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu miasta i gminy Krynki na 2015 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Krynki na rok 2015 wraz załącznikami oraz uzasadnieniem, przedłożonymi Zarządzeniem Burmistrza Krynek Nr 325/2014 z dnia 12 listopada 2014 r. (wpłynęło do RIO 19.11.2014 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2015-2019, określony w Zarządzeniu Burmistrza Krynek Nr 324/204 z dnia 12 listopada 2014 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu miasta i gminy Krynki w 2015 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 9.910.452 zł, w tym dochody bieżące – 8.870.195 zł, dochody majątkowe – 1.040.257 zł;
- wydatki ogółem – 10.026.910 zł, w tym wydatki bieżące – 8.573.796 zł, wydatki majątkowe – 1.453.114 zł.

W związku z powyższym nominalny deficyt budżetu miasta i gminy wyniesie 116.458 zł i zgodnie z § 6 opiniowanej uchwały zostanie on w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i zostało uwzględnione w planie przychodów i rozchodów (Załącznik nr 4 do projektu uchwały). Jednakże biorąc pod uwagę fakt, że dochody budżetowe w kwocie 268.542 zł, pochodzące z refundacji środków z Unii Europejskiej przeznacza się na spłatę pożyczki zaciągniętej w 2014 r. na wyprzedzające finansowanie, deficyt faktyczny wyniesie 385.000 zł.

W zasadniczej części przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 243 i art. 258 u.f.p., z zastrzeżeniem uchybień wskazanych w sentencji niniejszej opinii. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że po raz kolejny uzasadnienie do opiniowanego projektu uchwały jest bardzo ogólne i zdawkowe. Identyczna sytuacja miała miejsce w roku poprzednim, tzn. dotyczyła projektu budżetu na 2014 r. Zgodnie z art. 238 ust. 2 pkt 1 u.f.p. uzasadnienie jest obligatoryjnym elementem projektu uchwały budżetowej i jego rolą jest wyjaśnienie wszystkich kluczowych wartości liczbowych przyjętych w tym projekcie. Sporządzenie tego dokumentu spełniającego powyższy warunek jest obowiązkiem organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, a więc dotyczy również Burmistrza Krynek.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2015-2019, wielkości przyjęte w opiniowanym projekcie budżetu nie spowodują przekroczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 u.f.p. Wartość tego wskaźnika w 2015 r. wyniesie 5,62%, przy dopuszczalnym pułapie określonym w wysokości 7,33%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki