

*O Katarzyna RM*  
*fd Fin*

**UCHWAŁA Nr II-00311-41/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 30 listopada 2015 r.**

URZĄD MIEJSKI w Krynkach  
WPLYNEŁO  
03-12-2015  
ilość załączników .....  
podpis .....

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta i gminy Krynki na lata 2016-2019**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

**Skład Orzekający w osobach:**

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**opiniuje pozytywnie**

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta i gminy Krynki na lata 2016-2019, wskazując jednocześnie na występujące w tym projekcie:

- 1) naruszenie art. 226 ust. 1 i ust. 2a w zw. z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach polegające na niepełnej realistyczności Prognozy poprzez brak uzasadnienia co sposobu pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2016-2018, które mają wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań;
- 2) uchybienia formalne polegające na niezgodnościach z projektem uchwały budżetowej na rok 2016, występujące w poniższych kolumnach Prognozy:
  - kolumna 1.1.3 – widnieje kwota 2.078.489 zł, podczas gdy w planie wydatków projektu budżetu jest kwota 2.090.789 zł;
  - kolumna 1.1.3.1 – widnieje kwota 921.293 zł, podczas gdy w planie wydatków projektu budżetu jest kwota 951.293 zł;
  - kolumna 11.1 – widnieje kwota 4.650.000 zł, podczas gdy w planie wydatków projektu budżetu jest kwota 4.950.413 zł;
  - kolumna 11.2 – widnieje kwota 1.320.900 zł, podczas gdy w planie wydatków projektu budżetu jest kwota 1.303.470 zł

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2016-2019 zawarty w Zarządzeniu Burmistrza Krynki Nr 91/2015 z dnia 9 listopada 2015 r. (wpłynęło do RIO 9.11.2015 r.) oraz w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2016, przedłożony Zarządzeniem Burmistrza Krynki Nr 92/2015 z dnia 9 listopada 2015 r.

W zasadniczej części opiniowany projekt spełnia wymogi określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*dalej również jako u.f.p.*), przy czym Skład Orzekający pragnie zwrócić uwagę na występujące w nim uchybienia formalne, jak również zgłasza zastrzeżenie co do realizacji dyrektywy realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta i gminy Krynki na lata 2016-2019 (*dalej również jako WPF*).

Po pierwsze w analizowanym projekcie Prognozy występują niezgodności z projektem uchwały budżetowej miasta i gminy Krynki na 2016 r., dotyczące poszczególnych kwot wskazanych w sentencji niniejszej uchwały.

Po drugie zdaniem Składu Orzekającego WPF na lata 2016-2019 w niepełnym zakresie realizuje warunek realistyczności określony w art. 226 ust. 1 u.f.p. W objaśnieniach nie zawarto jakichkolwiek informacji co do sposobu pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych na lata 2016-2018, jak również nie określono jakie składniki majątkowe miałyby podlegać sprzedaży. Obowiązek uzasadniania wartości przyjętych w Prognozie wynika z art. 226 ust. 2a u.f.p. Ponadto dochody ze sprzedaży majątku mają kluczowe znaczenie dla kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 u.f.p.

Z formalnego punktu widzenia wskaźnik ten w okresie, w którym będzie spłacany dług jednostki, tj. w latach 2016-2022 będzie kształtował w dopuszczalnych granicach ustawowych. Aczkolwiek różnice między wykazanymi poziomami wskaźnika a maksymalnym jego pułapem są niewielkie, w szczególności wyniosą od 0,49% w 2016 r. do 0,10% w 2022 r., a w latach 2020-2021 – odpowiednio 0,24% i 0,09%. Tak więc niezrealizowanie zakładanych dochodów ze sprzedaży majątku może wpłynąć na naruszenie art. 243 ust. 1 u.f.p.

Drugim czynnikiem, który warunkuje zachowanie indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w dopuszczalnych granicach są nadwyżki operacyjne rozumiane jako różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi. W świetle WPF miasto i gmina Krynki wykazuje takie nadwyżki w latach 2016-2022, a od roku 2017 w budżecie ma pojawić się również nadwyżka budżetowa.

W związku z powyższym, utrzymanie indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2016-2022 na poziomach wykazanych w WPF miasta i gminy Krynki, jest uwarunkowane rzeczywistą realizacją dochodów ze sprzedaży majątku oraz uzyskaniem zaplanowanych nadwyżek operacyjnych w kolejnych budżetach jednostki.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki