

2 Fin + Obrotowa RM

UCHWAŁA Nr II-00313-34/17

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 27 października 2017 r.

URZĄD MIEJSKI w Krynkach

W PŁYNEŁO

03-11-2017

ilość załączników

podpis

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
w kwocie 1.434.400 złotych przez gminę Krynki.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

możliwość spłaty przez Gminę Krynki przewidzianego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.434.400 złotych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Krynek pismem Nr FN. 3032.1.57.2017 z dnia 29 września 2017 roku wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.434.400 zł, przeznaczonego na sfinansowanie deficytu budżetu w wysokości 1.134.400 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w wysokości 300.000 zł.

O zaciągnięciu powyższego zobowiązania zdecydował Burmistrz Krynek podejmując w dniu 29 września 2017 roku Zarządzenie Nr 268/2017 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. W treści przedmiotowego zarządzenia w § 2 wskazano, iż przedmiotowy kredyt będzie spłacony z dochodów własnych w latach 2020–2024.

Z uchwały budżetowej Gminy Krynki na 2017 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym ostatnich zmian dokonanych Uchwałą Nr XXII/131/2017 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 28.09.2017 r.) wynika, że na 2017 rok zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 1.354.554 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 13.624.907 zł (z tego dochody bieżące 11.617.053 zł, dochody majątkowe 2.007.854 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 14.979.461 zł (z tego wydatki bieżące 11.550.324 zł, wydatki majątkowe 3.429.137 zł). Łączna kwota planowanych na 2017 rok przychodów wynosi 1.654.554 zł, z tego przychody zwrotne z tytułu kredytów długoterminowych w wysokości 1.434.400 zł oraz wolne środki w kwocie 220.154 zł. Ogólną kwotę rozchodów tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów zaplanowano w wysokości 300.000 zł.

Z przywołanych postanowień uchwały Nr XXII/131/2017 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 28.09.2017 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Krynki na rok 2017 wynika, iż z planowanych przychodów zwrotnych ma zostać pokryty w części planowany deficyt budżetu (1.134.400 zł) oraz rozchody z tytułu spłaty zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych (300.000 zł). Jednocześnie w treści uchwały w § 4 Rada Miejska ustaliła limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.134.400 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 300.000 zł, zaś na mocy § 5 upoważniła Burmistrza Krynki do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości limitów określonych przez Radę w roku budżetowym.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Krynki została przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krynki – po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXII/130/2017 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 28.09.2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2017–2020. Z analizy wieloletniej prognozy finansowej wynika, że Gmina będzie spłacała już zaciągnięty dług oraz planowany do pozyskania kredyt długoterminowy w 2017 roku – będący przedmiotem niniejszej opinii do końca 2024 roku. Najwyższa wartość zadłużenia ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2017 r. w wysokości **1.994.100 zł**, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2018 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. We wszystkich latach objętych prognozą projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej wynikające z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.), a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż zarówno w roku 2017, jak i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych – tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zauważa jednak, iż w latach 2018–2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wprawdzie nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak **kształtuje się na zbliżonym poziomie** (co obrazuje przedstawiona poniżej tabela).

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust.1 u.f.p. (%)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ust.1 u.f.p. (%)
2018	3,19	4,06
2019	2,53	3,52
2020	1,76	2,26
2021	2,51	2,68
2022	2,53	2,66
2023	2,48	3,11

Biorąc pod uwagę założenia przedstawione w WPF na lata 2017–2024, Skład Orzekający zastrzega, iż kondycja finansowa gminy w przypadku zaciągania kolejnych zobowiązań może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach przyszłych. Konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w budżecie roku 2017 oraz prognozach lat przyszłych. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, jak również możliwości spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający wydając opinię o możliwości spłaty kredytu przyjął założenie, że Gmina zachowa dyscyplinę w wykonywaniu prognozowanych budżetów, a co za tym idzie spełnione będą dopuszczalne wskaźniki spłat zobowiązań.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska