

Obecnie 2 M + 8 Filii



UCHWAŁA Nr II-00312-29/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 stycznia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2018 rok w budżecie gminy Krynki

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2018 r. w budżecie gminy Krynki,**
- 2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Krynki wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Krynkach Nr XXIV/148/2017 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2018-2025 oraz uchwałę Nr XXIV/149/2017 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2018 rok.

W przyjętym budżecie na 2018 rok ustalono następujące wielkości dochodów i wydatków:

- dochody ogółem – 13.359.079 zł, w tym dochody bieżące – 12.799.356 zł, dochody majątkowe – 559.723 zł;
- wydatki ogółem – 12.315.811 zł, w tym wydatki bieżące – 11.465.086 zł, wydatki majątkowe – 850.725 zł.

W związku z powyższym budżecie gmin wykazuje nominalnie nadwyżkę w wys. 1.043.268 zł, aczkolwiek w §5 ust. 1 uchwały budżetowej zawarto dyspozycję, zgodnie z którą dochody w kwocie 1.169.246 zł przeznacza się na spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie. W efekcie tego postanowienia wystąpi deficyt faktyczny w wys. 125.978 zł, który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów. Z formalnego punktu widzenia tak określone źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej powoływana również jako u.f.p.) i zostało uwzględnione w planie przychodów i rozchodów budżetu.

Ponadto stwierdzić należy, że uchwalony budżet gminy realizuje warunek zrównoważenia jego sekcji bieżącej zgodnie z art. 242 ust. 1 u.f.p. W bieżącym roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.334.270 zł.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki, Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2018-2025 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem kwot przychodów, rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w rocznych budżetach począwszy od 2019 r. Nadwyżki te do końca obowiązywania Prognozy w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu. Jednocześnie gmina od wskazanego roku nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań, skutkujących wzrostem zadłużenia.

Pomimo, że ustalony deficyt faktyczny zostanie sfinansowany tytułem dłużnym w postaci kredytu, jednak przyjęta struktura przychodów i rozchodów spowoduje, że na koniec bieżącego roku budżetowego łączne zadłużenie gminy spadnie o 1.043.268 zł i wyniesie 1.985.678 zł, co będzie stanowić 14,9% zaplanowanych dochodów ogółem. Także w kolejnych latach kwota długu będzie sukcesywnie spadać.

W świetle przyjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że wielkość zobowiązań gminy Krynki w latach 2018-2025 oraz kwoty zaplanowanych ich spłat nie spowodują przekroczenia w powoływanym okresie dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. Wskaźnik w powoływanym okresie kształtuje się na dość bezpiecznym poziomie. W szczególności w bieżącym roku wyniesie on 2,95% (przy nieprzekraczalnym pułapie w wys. 4,05%), a w kolejnych latach różnica między ustalonymi jego wartościami a dopuszczalnymi poziomami ma wzrastać od 2,01% w 2019 r. do 8,93% w 2024 r.

Przestrzeganie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. opiera się na osiągnięciu w prognozowanym okresie nadwyżek operacyjnych, przy czym w 2019 r. została ona zaplanowana w wys. 477.000 zł i w latach kolejnych będą one wzrastać. W szczególności w okresie 2022-2025 przekroczą 1 mln zł (oscylują w przedziale od 1.129.700 zł do 1.722.120 zł).

W mniejszym stopniu na pozytywne kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań będą miały dochody ze sprzedaży majątku, które zostały zaplanowane do dość bezpiecznym poziomie, tzn. średniorocznie mają wynieść 30.000 zł.

Resumując, w opinii Składu Orzekającego największy wpływ na zachowanie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. będzie miała faktyczna realizacja wskazanych nadwyżek w sekcji bieżącej budżetu.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki