

Określenie RM + 2 Fin.

UCHWAŁA Nr II-00310-74/17

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 11 grudnia 2017 r.

LRZ/IO WIEJSKI w Krynkach
WPŁYNĘŁO
18-12-2017
ilość załączników
podpis

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krynki na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Dariusz Renczyński	– członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

projekt uchwały budżetowej Gminy Krynki na 2018 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Krynki na 2018 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Burmistrza Krynek zarządzeniem Nr 277/2017 z dnia 14 listopada 2017 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2018–2025 przyjętego zarządzeniem Nr 276/2017 Burmistrza Krynek z dnia 14 listopada 2017 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Krynki na 2018 rok spełnia, co do zasady, podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji,

wynikające z art. 211, art. 212, art. 214–215, art. 217, art. 222, art. 235–236 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy, wyniku budżetu gminy, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz upoważnienia do ich zaciągania, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 13.359.079 zł (w tym dochody bieżące: 12.799.356 zł; dochody majątkowe: 559.723 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 12.315.811 zł (w tym wydatki bieżące: 11.465.086 zł; wydatki majątkowe: 850.725 zł). Jednocześnie kwotę dochodów w wysokości 1.169.246 zł przeznaczono na spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie. W związku z powyższym planowany na 2018 rok deficyt budżetu wyniesie 125.978 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w tej samej wysokości. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 435.678 zł, rozchody stanowiące spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w kwocie 1.478.946 zł (w tym wartość 1.169.246 zł dotyczy spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie).

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.334.270 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że w roku 2018 oraz kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242–243 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w roku 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym do wartości granicznej poziomie 2,95% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat zobowiązań wynosi 3,32%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje również, że:

– w załączniku „Dochody” w rozdz. 60016 wyodrębniono § 0970 w wysokości 1.169.246 zł, z uzasadnienia do budżetu, jak również konstrukcji budżetu wynika, że omawiane wpływy dotyczą *„refundacji wydatków poniesionych na wydatki inwestycyjne w części finansowanej ze środków UE”*, a zatem ww. dochody winny być sklasyfikowane w § 0947 – *„Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych”*;

– w załączniku „Dochody” w rozdz. 92605 zaplanowano wpływy w § 6297 w wysokości 77.824 zł, natomiast w załączniku „Wydatki” wydatek w tej samej wysokości zaplanowano w rozdz. 92950 § 6057; należy doprowadzić do zgodności planu dochodów i wydatków w omawianym zakresie.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2018–2025, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2018 i w następnych latach.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska

