

Projekt

z dnia 14 grudnia 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR III/.../2018
RADY MIEJSKIEJ W KRYNKACH**

z dnia 2018 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
i Przeciwdziałaniu Narkomanii w Gminie Krynki na rok 2019**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432), art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137), art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018r. poz. 1030, 1490, 1669) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii w Gminie Krynki na rok 2019 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Krynek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Józef Stanisław Czarniecki

Załącznik do uchwały nr III/.../2018

Rady Miejskiej w Krynkach

z dnia.....2018 r.

GINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII W GMINIE KRYNKI NA ROK 2019

Wprowadzenie

Podstawę prawną działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu a także przeciwdziałania narkomanii w gminie stanowi ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii, ustawa z dnia 11 września 2015r. o zdrowiu publicznym i Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 roku z późniejszymi zmianami stanowi, że organy władzy i administracji państwowej oraz samorządu terytorialnego są zobowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów oraz działania na rzecz trzeźwości.

Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 r. stanowi, że przeciwdziałanie narkomanii realizuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, gospodarczej, edukacyjnej, informacyjnej i zapobiegawczej.

Realizacja zadań na podstawie w/w ustaw jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałaniu narkomanii, uwzględniającego cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Cele będą realizowane z uwzględnieniem konieczności zapewnienia dostępności, zgodnie z koncepcją projektowania uniwersalnego, określoną w art.2 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13 grudnia 2006r. (Dz.U. z 2012r., poz. 1169), oraz potrzebami osób z różnymi niepełnosprawnościami. Do opracowania niniejszego Programu posłużyła również diagnoza problemów społecznych na terenie gminy Krynki przeprowadzona przez Oficynę Profilaktyczną z Krakowa oraz wnioski i rekomendacje z badań zawarte w wykonanej diagnozie.

ROZDZIAŁ 1.

Diagnoza Problemów Uzależnień i Innych Zagrożeń Społecznych w gminie Krynki

Zrealizowane w Polsce badania epidemiologiczne pozwalają szacować liczbę osób uzależnionych od alkoholu na ok. 600 tys., z czego 80% stanowią mężczyźni, zaś osób pijących szkodliwie na ok. 2,5 mln (źródło PARPA). Każdego roku w placówkach leczenia odwykowego zarejestrowanych jest ponad 230 tys. osób z rozpoznaniem zaburzeń spowodowanych używaniem alkoholu. Badania pokazują, że ok. 20% wszystkich zgłoszeń pacjentów do podstawowej opieki zdrowotnej ma związek z alkoholem. W rodzinach z problemem alkoholowym wychowuje się ok. 1,5 – 2 mln dzieci, z czego ok. 500 tys. znajduje się w sytuacji zagrażającej ich zdrowiu i życiu i wymaga natychmiastowej interwencji. Ponadto z przeprowadzonych w Polsce badań wynika, że ok. 30-40% nastolatków przyznaje się do regularnej konsumpcji napojów zawierających alkohol.

Jednym z zaburzeń ściśle powiązanych z alkoholem jest przemoc w rodzinie. Badania pokazują, że co trzeci Polak (36%) przyznaje, że przynajmniej raz doświadczył którejkolwiek z form przemocy, a niemal w co piątej rodzinie dochodzi do konfliktów z powodu nadużywania alkoholu.

Z danych uzyskanych z Posterunku Policji w Krynkach wynika, że w 2017r. do wytrzeźwienia w pomieszczeniach policji doprowadzono 8 mieszkańców gminy Krynki; zatrzymano podczas kontroli

drogowej 7 dorosłych osób pod wpływem alkoholu oraz zatrzymano 21 sprawców przemocy w rodzinie będących pod wpływem alkoholu.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krynkach przeprowadziła z 13-oma osobami rozmowy interwencyjno-motywuujące, w związku z wpłynięciem do GKRPA wniosków w sprawie podjęcia działań w celu skierowania na badania w przedmiocie uzależnienia alkoholowego oraz podjęcie działań w celu przeciwdziałania przemocy w rodzinie wobec osób zgłoszonych przez Policję lub rodziny tych osób.

W 2017r. psycholog udzieliła 140 porad osobom i rodzinom; w tym m.in. 30 porad osobom zmagającym się z problemem alkoholowym (uzależnionym, współuzależnionym), 10 porad osobom doświadczającym przemocy fizycznej i psychicznej; 100 porad osobom i rodzinom z problemami osobistymi, znajdującym się w kryzysowej sytuacji .

W 2017r. do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Mieście i Gminie Krynki wpłynęło 14 nowo założonych „Niebieskich Kart” wypełnionych przez przedstawicieli policji. Prowadzono procedurę „NK” w 14 nowo założonych kartach oraz kontynuowano realizację „NK” z lat poprzednich.

Z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej w 2017r. korzystało 223 rodziny (589 osób w tych rodzinach). Pracownicy socjalni w ramach pracy socjalnej udzielali wsparcia edukacyjnego, emocjonalnego i prawnego osobom z problemem alkoholowym (pijącym szkodliwie), prowadzili rozmowy dyscyplinujące, motywuujące do podjęcia leczenia.

W gminie Krynki została przeprowadzona przez firmę zewnętrzną diagnoza problemów społecznych i na podstawie dokonanej analizy problemów społecznych stwierdzono m.in. że na problem alkoholowy narażeni są również nieletni mieszkańcy naszej gminy, tj. uczniowie szkoły podstawowej i gimnazjum, którzy najczęściej sięgają po alkohol w celu lepszej zabawy lub chęci zaimponowania innym. Uznano również, że specjalistycznym wsparciem powinni zostać objęci mieszkańcy oraz rodziny borykające się z problemem alkoholowym, ponieważ alkoholizm oraz przemoc domowa to jedne z ważniejszych problemów społecznych, które dotyczą gminę Krynki

Rozdział 2.

Partnerzy Programu

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii jest realizowany we współpracy z różnymi instytucjami i osobami, w tym:

1. Zespołem Szkół Samorządowych
2. Miejsko – Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej
3. Zespołem Interdyscyplinarnym
4. Posterunkiem Policji w Krynkach
5. Poradnią Lekarzy Rodzinnych w Krynkach
6. Gminnym Ośrodkiem Kultury w Krynkach
7. Parafiami
8. Stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi

Rozdział 3.

Cele programu

Poniższe cele oparte są o cele operacyjne określone w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020 i będą realizowane w ramach profilaktyki uniwersalnej i selektywnej, zgodnie z koncepcją NPZ.

1. Ograniczenie, występowania negatywnych zjawisk, będących skutkiem nadużywania i uzależnienia od alkoholu, narkotyków oraz przemocy w rodzinie, na terenie Gminy Krynki.
2. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkotykowych.
3. Zwiększenie zasobów i zdolności niezbędnych do radzenia sobie z istniejącymi problemami.
4. Edukacja publiczna w zakresie: informowania o konsekwencjach nadużywania alkoholu, zażywania narkotyków oraz promocji zdrowego stylu życia w trzeźwości i abstynencji. Promowanie zdrowego stylu życia i alternatywnych form spędzania wolnego czasu, szczególnie wśród dzieci i młodzieży.

Rozdział 4.

Podstawowe kierunki działań do realizacji w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii

§ 1. Profilaktyczna działalność informacyjna i edukacyjna.

1. W ramach profilaktyki uniwersalnej realizowanie w szkołach programów profilaktycznych, informujących o szkodliwości nadużywania alkoholu i narkotyków oraz sięgania po środki odurzające, nastawionych na promowanie zdrowego stylu życia.

2. Promowanie i wspieranie działalności dotyczącej organizowania wolnego czasu dzieci i młodzieży poprzez realizację programów profilaktycznych oraz innych zajęć prowadzonych przez osoby wykwalifikowane do opieki nad dziećmi i młodzieżą, w instytucjach, stowarzyszeniach.

§ 2. Pomoc terapeutyczna i rehabilitacyjna dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków oraz osób zagrożonych uzależnieniem, udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychologicznej a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków oraz osób zagrożonych uzależnieniem.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychologicznej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

3. Szkolenia dla pracowników oświaty, pomocy społecznej oraz innych osób zainteresowanych profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii.

4. Szkolenia członków GKRPA, sprzedawców, nauczycieli realizujących szkolne programy profilaktyczne.

5. Edukacja rodziców i wychowawców w zakresie pomagania osobom uzależnionym od alkoholu i narkotyków.

§ 3. Pomoc rodzinom z problemem alkoholowym i narkomanii oraz ochrona przed przemocą.

1. Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego w zakresie poradnictwa psychologicznego.

2. Udostępnienie rzetelnych informacji o możliwościach korzystania z bezpłatnej, profesjonalnej pomocy psychologicznej w publicznych zakładach opieki zdrowotnej, poradniach specjalistycznych oraz punktach konsultacyjnych.

3. Współorganizowanie i finansowanie zajęć pozaszkolnych w okresach ferii i wakacji oraz w roku szkolnym.

4. Prowadzenie działań profilaktycznych dla dorosłych (w oparciu o przeprowadzoną diagnozę) skoncentrowanych szczególnie na rodzicach dzieci szkolnych.

5. Prowadzenie warsztatów dla osób współuzależnionych, głównie kobiet, z rodzin zagrożonych chorobą alkoholową na rzecz wzmocnienia wiary we własną wartość.

6. Prowadzenie działań profilaktycznych koncentrujących się na dzieciach i młodzieży szkolnej, prowadzenie warsztatów, spotkań profilaktycznych, wspomaganie.

7. Informacje związane z realizacją Programu umieszczane będą na stronie www.krynki.pl.

§ 4. Wspomaganie instytucji, organizacji i osób fizycznych służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.

1. Wspieranie działalności grup samopomocowych, organizacji pozarządowych realizujących i propagujących zdrowy styl życia.

2. Kontynuowanie współdziałania z pozagminnymi jednostkami i osobami działającymi na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii i wychowaniu w trzeźwości.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i problemów narkomanii.

5. Szkolenie dla osób realizujących zadania profilaktyczne na terenie gminy.

6. Umożliwienie członkom Komisji, osobom prowadzącym zajęcia świetlicowe, pedagogom, wychowawcom udział w spotkaniach związanych z profilaktyką.

7. Udział i pomoc w organizacji spotkań środowiskowych działających na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii.

8. Współpraca z Posterunkiem Policji w zakresie zapobiegania patologiom społecznym związanym z nadużywaniem alkoholu oraz przeprowadzania spotkań profilaktycznych z dziećmi i młodzieżą z terenu gminy Krynki.

§ 5. Działalność informacyjna i administracyjna

Podejmowanie czynności zmierzających do objęcia leczenia osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.

1. Prowadzenie rozmów interwencyjno-motywujących, zachęcających do podjęcia leczenia odwykowego.

2. Kierowanie na badania przez biegłego sądowego w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i narkotyków.

3. Kierowanie wniosków do sądu o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

4. Diagnoza aktualnego stanu zagrożenia środkami uzależniającymi /przeprowadzenie ankiety dot. postaw i używania substancji psychoaktywnych przez wybraną grupę młodzieży szkolnej/.

Rozdział 5.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

§ 6. Zadania Komisji określa ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

1. Przyjęcie zgłoszenia o przypadku wystąpienia nadużywania alkoholu z jednoczesnym wystąpieniem przesłanek z art. 24 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

2. Zaproszenie na rozmowę osoby, co do której wpłynęło zgłoszenie i zmotywowanie do leczenia odwykowego.

3. Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego.

4. Inicjowanie postępowań opiekuńczych w sprawach dzieci z rodzin alkoholowych.

5. Współpraca z Policją.

6. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia w stosunku do podmiotów gospodarczych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

7. Opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

8. Podejmowanie działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, profilaktyki szkolnej i rodzinnej oraz pomocy dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym.

9. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

10. Udział w szkoleniach przeznaczonych dla członków Gminnych Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

11. Pokrywanie kosztów sądowych.

12. Ze swojej działalności Komisja sporządza roczne sprawozdanie, które przedkłada do wiadomości Radzie Miejskiej do dnia 30 czerwca następnego roku.

§ 7. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Za pracę członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ustala się wynagrodzenie w postaci ryczałtu w wysokości 4-krotnej diety obowiązującej przy podróżach służbowych. Podstawę do wypłaty wynagrodzenia dla członków Komisji stanowią sporządzone i podpisane przez Przewodniczącego Komisji listy obecności.

2. GKRPA zbiera się nie rzadziej niż raz na kwartał, a poszczególne grupy w miarę potrzeb (rozpatrywanie wniosków o podjęcie działań w celu skierowania na badania w przedmiocie uzależnienia od alkoholu, przeprowadzanie kontroli placówek prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Krynki, itp.)

3. Za udział przewodniczącego oraz członków GKRPA w posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych ustala się miesięczne wynagrodzenie w postaci ryczałtu w wysokości 4-krotnej diety w delegacjach służbowych.

4. Za udział członków Komisji w szkoleniu lub innym posiedzeniu wyjazdowym, które dotyczy podniesienia kwalifikacji członków Komisji przysługuje dodatkowe wynagrodzenie w wysokości najtańszego połączenia komunikacją publiczną do i z miejscowości szkolenia. Wynagrodzenie przysługuje w wysokości udokumentowanej biletami lub fakturami obejmującymi cenę biletu środka transportu oraz innych wydatków związanych z podróżą służbową.

5. Na wniosek członka Komisji Burmistrz może wyrazić zgodę na przejazd w podróży krajowej samochodem osobowym będącym własnością członka Komisji przy wykonywaniu zadań związanych z realizacją Programu.

Rozdział 6.

Zasady kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych

§ 8. Zasady kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych

1. Kontroli podlegają przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

2. Kontrole przeprowadzają członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

3. Protokół z kontroli, kontrolujący przekazują Burmistrzowi Krynki.

4. O stwierdzonych nieprawidłowościach, każdorazowo kontrolujący zawiadamiają inspektora Urzędu Miejskiego w Krynkach zajmującego się ewidencją działalności gospodarczej i wydawaniem zezwoleń na alkohol.

Rozdział 7.

Realizatorzy Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

§ 9. Realizatorzy Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Realizatorem Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii w 2019 r. jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krynkach.

2. W realizacji Programu uczestniczą: Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krynkach, Ośrodek Pomocy Społecznej w Krynkach oraz jednostki organizacyjne Gminy Krynki, Posterunek Policji w Krynkach oraz pozostałe instytucje wymienione w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii.

Rozdział 8.

Zasady finansowania niniejszego Programu

§ 10. Zasady finansowania niniejszego Programu

1. Finansowanie zadań niniejszego Programu będzie dokonywane z rocznych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych przez prowadzące sprzedaż podmioty gospodarcze.

2. Środki finansowe pochodzące z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, znajdujące się w dyspozycji Burmistrza Krynki, nie wykorzystane w bieżącym roku budżetowym nie wygasają z upływem tego roku i są przeznaczone w następnym roku budżetowym na realizację zadań gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałaniu narkomanii.

3. Sprawozdanie finansowe i merytoryczne z realizacji Programu będzie integralną częścią rocznego sprawozdania budżetowego, przedstawionego Radzie Miejskiej w Krynkach przez Burmistrza Krynec.

Koszt realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii wynosi 30.000,- zł (słownie: trzydzieści tysięcy złotych) i przewidziany jest w projekcie budżetu na 2019 rok.

Środki finansowe w wysokości 30.000,- zł pochodzą z opłat od podmiotów gospodarczych za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z art.18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Rozdział 9.

Preliminarz finansowy

Program	Kwota	Działania	Wysokość wydatków
Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii w Gminie Krynki na rok 2019	30.000,-	Działania związane z realizacją programu w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych	29.000,- zł
		Działania związane z realizacją programu w zakresie zwalczania narkomanii	1.000,- zł

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4¹ ust.1 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin.

Podstawą do niniejszego projektu uchwały jest art.4 ust.2 cyt. wyżej ustawy, który mówi, że realizacja zadań, o których mowa w ust.1 jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Zgodnie z art.10 ust.1,2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii, przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w celu realizacji w/w zadań opracowuje Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii, który uchwała rada gminy.