

Oktęga DM + D.F.



UCHWAŁA Nr II-00312-63/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 rok w budżecie gminy Krynki

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie:

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 r. w budżecie gminy Krynki;
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Krynki wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr III/35/2018 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2019-2031 oraz uchwałę Nr III/36/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2019 rok.

W przyjętym budżecie gminy na 2019 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 12.506.235 zł, w tym dochody bieżące – 11.965.930 zł, dochody majątkowe – 540.305 zł;
- wydatki ogółem – 14.389.949 zł, w tym wydatki bieżące – 11.912.832 zł, wydatki majątkowe – 2.477.117 zł;
- przychody ogółem – 2.193.714 zł;
- rozchody ogółem – 310.000 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie gminy wyniesie 1.883.714 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów (§5 uchwały budżetowej). Z formalnego punktu widzenia wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*), a przychody z tego tytułu zostały

uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 4 do uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 53.098 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Krynki na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z rokiem 2018 wzrośnie do kwoty 3.513.714 zł, która będzie stanowić 28,1% planowanych dochodów budżetowych ogółem. Natomiast od 2020 r. kolejne roczne budżety gminy Krynki mają zamykać się nadwyżkami pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. W konsekwencji ogólne zadłużenie, przy braku nowych przychodów dłużnych (zewnętrznych), będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2031 r.

Wielkości planowanych spłat istniejącego zadłużenia gminy wraz z kosztami ich obsługi przewidziane w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2031 nie spowodują przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Zasadniczo margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem został ustalony na dość bezpiecznych poziomach, tj. od 2,40% do 12,83%, przy czym w roku 2022 margines ten spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,31%. Można więc w tym wypadku stwierdzić występowanie zwiększonego ryzyka niespełnienia relacji wynikającej z powoływanego przepisu.

Co więcej założone kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań zasadniczo oparto na bardzo optymistycznych prognozach nadwyżek operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Nadwyżki te w całym prognozowanym okresie wykazują stałą tendencję wzrostową, tj. od 53.098 zł w 2019 r. do 2,4 mln zł w 2031 r. Oznacza to, że gmina zakłada systematyczny wzrost dochodów bieżących, których dynamika będzie większa niż dynamika wzrostu wydatków bieżących.

W kontekście historycznym, tj. mając na uwadze dane z lat 2015-2017 nadwyżki operacyjne nie przekroczyły 1 mln zł (najwyższe były w roku 2016 i wyniosły 737,6 tys. zł), a dopiero za ubiegły rok budżetowy planuje się, że osiągną 1,6 mln zł. Jednakże biorąc pod uwagę inne czynniki o charakterze negatywnym, jak np. spadek koniunktury gospodarczej i związany z nim obniżenie dochodów budżetowych (w tym dochodów bieżących), osiągnięcie nadwyżek w zakładanych wysokościach nie jest już tak oczywiste.

Realną ocenę w tym zakresie utrudnia długi okres prognozowania rozciągający się na 13 lat, z którym wiąże się – co naturalne – ryzyko niezrealizowania założonych wielkości. Zatem organy gminy powinny mieć świadomość, że niepełna realizacja nadwyżek operacyjnych skutkować może niespełnieniem relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), co szczególnie dotyczy roku 2022.

Skład Orzekający pragnie ponadto podkreślić, że przesuwanie okresu prognozowania o kolejny rok lub nawet jego wydłużanie przy okazji aktualizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej i prognozy kwoty długu, nie jest pożądanym działaniem z punktu widzenia realistyczności gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w tym oceny możliwości spłaty i obsługi istniejącego zadłużenia. Należy bowiem wskazać, że poprzednio obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Krynki obejmowała lata 2018-2025 (uchwała Nr XXIV/148/2017 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 29 grudnia 2017 r. wraz z późniejszymi zmianami).

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

