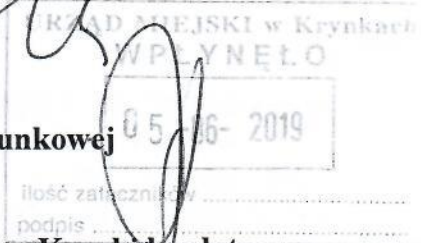


Handwritten signature: Katarzyna DM + DFiuf

UCHWAŁA Nr II-00313-19/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 29 maja 2019 r.



w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Krynki kredytu długoterminowego przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 91 ust. 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez gminę Krynki kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 2.193.714 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

UZASADNIENIE

Burmistrz Krynek na podstawie wniosku z dnia 17 maja 2019 r. (FN.3032.1.23.2019) zwróciła się o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w łącznej wysokości 2.193.714 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów (wniosek wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 20.05.2019 r.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
 - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w zakresie wyłącznej kompetencji Rady Miejskiej do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania Burmistrza do dokonywania tych czynności;
 - b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, *powoływana dalej także jako u.f.p.*), ustanawiającego obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitu

- zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
- c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiającego zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (*dalej także jako j.s.t.*);
 - d) art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹ w zakresie przestrzegania stosunku łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem budżetu w relacji do średniej arytmetycznej obliczonych dla ostatnich trzech lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację finansową gminy Krynki wynikającą z:
- a) uchwały Nr III/35/2018 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2019-2031 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego);
 - b) uchwały Nr III/36/2018 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2019 rok (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego).

W związku z przedmiotowym kredytem Burmistrz Krynki w dniu 17 maja br. wydała zarządzenie Nr 54/2019 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, w którym określiła, że kredyt ten będzie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.883.714 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w wysokości 310.000 zł. Spłata opiniowanego zobowiązania nastąpi w latach 2020-2031 z dochodów własnych gminy. W związku z powyższym zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p. w uchwale budżetowej gminy Krynki ujęto dwa limity zobowiązań (odpowiadające powyższemu tytułom), które wynoszą odpowiednio – 1.883.714 zł i 310.000 zł (§7 pkt 2 i 3 uchwały). Tym samym Skład Orzekający stwierdza, że opiniowana łączna wartość kredytu nie przekracza sumy wskazanych limitów zobowiązań, a stosownie do §10 pkt 1 uchwały budżetowej gminy (oraz §3 pkt 1 uchwały Nr V/40/2019 z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2019 r.) Burmistrz posiada upoważnienie Rady do jego zaciągnięcia.

Mając na uwadze powyższe z formalnego punktu widzenia zostały spełnione wszystkie przesłanki uprawniające do zaciągnięcia opiniowanego kredytu długoterminowego.

Zgodnie z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Krynki na lata 2019-2031 opiniowany kredyt długoterminowy spowoduje wzrost zadłużenia jednostki do kwoty 3.458.714 zł, co stanowić będzie 27,6% zaplanowanych na bieżący rok dochodów ogółem (a w stosunku do dochodów bieżących – 28,9%).

Z punktu widzenia możliwości spłaty opiniowanego zobowiązania, w świetle obowiązującego prawa istotnym jest przestrzeganie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. Stanowi on o tzw. indywidualnym wskaźniku spłaty zobowiązań, określającym

¹ W dalszej części opinii powoływanie się na art. 243 ust. 1 u.f.p. będzie oznaczało uwzględnienie treści tego przepisu w brzmieniu określonym przez art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), a więc mając na uwadze stan prawny sprzed wejściem w życie tej ustawy.

maksymalną wysokość spłat zaciągniętych zobowiązań w danym roku budżetowym do dochodów ogółem.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki w całym okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2020-2031 wskaźnik ten kształtował się będzie w granicach wyznaczonych dyspozycją powoływanego art. 243 ust. 1 u.f.p. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie wykazywać tendencję wzrostową w przedziale od 2,49% do 12,83%. Wyjątek stanowić będzie rok 2022, w którym margines ten wyniesie 0,38%. Aczkolwiek Skład Orzekający zauważa przy tym, że zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w okresach 2020-2026 i od 2026 r. nastąpi zmiana reguł liczenia relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. W związku z czym organy gminy powinny mieć na uwadze utrzymanie indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2020-2031 na dopuszczalnym poziomie w oparciu o nowe zasady jego ustalania wskazane w powoływanym przepisie ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Mając na uwadze obecnie obowiązujące regulacje, na podstawie których ustala się wartości indywidualnego wskaźnika zobowiązań, także w latach przyszłych, Skład Orzekający zauważa, że istotne znaczenie w tej sytuacji będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W Wieloletniej Prognozie Finansowej planuje się, że nadwyżki te w latach 2020-2031 będą rosły od 393 tys. zł do 2,4 mln zł. Dowodzi to, że gmina zakłada systematyczny wzrost dochodów bieżących, których dynamika będzie większa niż dynamika wzrostu wydatków bieżących. W opinii Składu Orzekającego powyższe prognozy należy uznać za dosyć optymistyczne, tym bardziej że przyjęty okres planowania obejmuje 12 lat, a zbiegiem kolejnych rośnie ryzyko niesprawdzalności ustalonych wartości. Organy gminy powinny więc mieć na uwadze zachowanie dyscypliny finansowej w tym zakresie i podejmować stosowane działania w kontekście niekorzystnych tendencji kształtowania dochodów i wydatków bieżących, także determinowanych zmianami w koniunkturze gospodarczej.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że gmina Krynki w oparciu o planowane wielkości w Wieloletniej Prognozie Finansowej będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 2.193.714 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki