

Obstępa DM + D Fin

UCHWAŁA Nr II-00310-77/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2019 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Krynki na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Krynki na 2020 r., przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Krynkach w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2020 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Burmistrza Krynek zarządzeniem Nr 107/2019 z dnia 14 listopada 2019 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2019 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2020-2031 zawarty w zarządzeniu Nr 106/2019 Burmistrza Krynek z dnia 14 listopada 2019 r. oraz uzupełniony autopoprawką z dnia 21 listopada 2019 r. zgodnie z zarządzeniem Burmistrza Krynek Nr 111/2019.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Krynki na 2020 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 14.084.351 zł, w tym dochody bieżące – 12.969.288 zł, dochody majątkowe – 1.115.063 zł;
- wydatki ogółem – 13.892.431 zł, w tym wydatki bieżące – 12.711.333 zł, wydatki majątkowe – 1.181.098 zł;
- przychody ogółem – 93.080 zł;
- rozchody ogółem – 285.000 zł.

W związku z powyższym w budżecie gminy wystąpi nadwyżka pomiędzy dochodami a wydatkami ogółem, która wyniesie 191.920 zł i zgodnie z §5 projektu uchwały w całości zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów. Poprzez wskazanie przeznaczenia nadwyżki budżetowej zrealizowana została dyspozycja art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach

publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 257.955 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w §7 pkt 2 analizowanego projektu uchwały błędnie określono w wysokości 285.000 zł, podczas gdy powinien wynosić 93.080 zł.

Realizacja projektowanego budżetu na 2020 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje, że ogólne zadłużenie gminy Krynki na koniec 2020 r. w porównaniu z bieżącym rokiem obniży się do kwoty 3.251.794 zł, które będzie stanowić 23,09% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 25,07%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2020 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Krynki na lata 2020-2031 wskaźnik ten wyniesie 4,23% wobec ustawowo dopuszczalnego pułapu w wysokości 9,53%. Z formalnego punktu widzenia relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych również zostanie zachowana w kolejnych latach obowiązywania Prognozy, przy założeniu generowania coraz wyższych nadwyżek operacyjnych, w szczególności od 257.955 zł w 2020 r. do 2.060.000 w 2031 r. Organy gminy powinny mieć jednak na uwadze dość długi okres planowania i związane z nim ryzyko niesprawdzalności przyjętych wartości.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tymniewicki

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.