

*Obrotowa DM + D. Fin*

**UCHWAŁA Nr II-00311-77/19  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2019 r.**



**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2020-2031**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

|                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Marcin Tyniewicki   | - przewodniczący |
| Paweł Gałko         | - członek        |
| Katarzyna Gawrońska | - członek        |

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2020-2031.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Krynkach w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2020-2031, przedłożonym zarządzeniem nr 106/2019 Burmistrza Krynki z dnia 14 listopada 2019 roku (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2019 r.) i uzupełnionym autopoprawką z dnia 21 listopada 2019 r. zgodnie z zarządzeniem Nr 111/2019 (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 21.11.2019 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krynki na 2020 rok, zawarty w zarządzeniu nr 107/2019 Burmistrza Krynki z dnia 14 listopada 2019 roku.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Krynki na 2020 r., jak również spełnia on wymóg realistyczności, o którym stanowi art. 226 ust. 1 u.f.p., przy czym ze względu na dość długi okres planowania ocena Prognozy pod tym względem jest ograniczona.

W związku z faktem, że w projektowanym na 2020 r. budżecie zaplanowana została nadwyżka dochodów nad wydatkami ogółem w wysokości 191.920 zł, ogólne zadłużenie gminy Krynki na koniec 2020 r. w porównaniu z bieżącym rokiem obniży się do kwoty 3.251.794 zł i będzie stanowić 23,09% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 25,07%.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2020-2031 wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)<sup>1</sup>. W całym prognozowanym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtować się w przedziale od 1,32% do 13,27%.

Wskazane kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W mniejszym zakresie wpływ na wskaźnik będą miały dochody ze sprzedaży majątku, które w całym prognozowanym okresie mają kształtować się w przedziale od 30 tys. zł do 40 tys. zł i w świetle danych historycznych szacunki te należy uznać za uzasadnione.

Z kolei wspomniane nadwyżki operacyjne wykazują stałą tendencję wzrostową, tj. od 257.955 zł w 2020 r. do 2,06 mln zł w 2031 r. W świetle danych historycznych prognozy te są dosyć optymistyczne. Mając na uwadze szereg innych czynników, w szczególności takich jak zmiany w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmiany w koniunkturze gospodarczej, których skutkiem może być obniżenie dochodów budżetowych, osiągnięcie nadwyżek w zakładanych wysokościach nie jest już tak oczywiste. Jednakże rzeczywista ocena w tym zakresie jest utrudniona ze względu na dosyć długą perspektywę planowania finansowego w Prognozie. Zatem organy gminy powinny mieć świadomość, że niepełna realizacja nadwyżek operacyjnych skutkować może niespełnieniem relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

---

<sup>1</sup> Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.