

Projekt

z dnia 23 grudnia 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR IX/.../2019
RADY MIEJSKIEJ W KRYNKACH**

z dnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 ze zm.) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosków zawartych w petycji z dnia 28 sierpnia 2019r., zmodyfikowanych pismem z dnia 31 października 2019r. treść pierwotnie wniesionej petycji z dnia 28 sierpnia 2019r. 6 mieszkańców gminy w ten sposób, że podmioty wnioskuje o:

- 1) podjęcie uchwały w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru gminy Krynki: obręby wsi Kruszyniany, Górka, Kundzicze, Ciumicze, Plebanowo, Łapicze, Trejgle, Ozierany Wielkie, Ozierany Małe, Białogorce, Żylicze, Łosiniany, Sanniki, Szaciły, Nietupa, Kolonia Nietupa, Rudaki z uwzględnieniem zapisów zakazujących realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71), w szczególności w zakresie montażu instalacji związanych z postępowaniem z paliwem jądrowym lub odpadami promieniotwórczym; instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, w tym składowisk odpadów niebezpiecznych i innych; podziemnego składowania odpadów niebezpiecznych; montażu instalacji wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej energię wiatru oraz chowu i hodowli zwierząt w liczbie powyżej 60 dużych jednostek przeliczeniowych inwentarza (DJP);
- 2) w przypadku stwierdzenia niezgodności zapisu z pkt 1 odnośnie do zakazu realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć zawsze mogąco znacząco oddziaływać na środowisko lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71) w szczególności w zakresie montażu instalacji związanych z postępowaniem z paliwem jądrowym lub odpadami promieniotwórczym; instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, w tym składowisk odpadów niebezpiecznych i innych; podziemnego składowania odpadów niebezpiecznych; montażu instalacji wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej energię wiatru oraz chowu i hodowli zwierząt w liczbie powyżej 60 dużych jednostek przeliczeniowych inwentarza (DJP) z uchwałą w przedmiocie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego o przystąpienie do zmiany uchwały w tym zakresie, a następnie przystąpienie do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do zawiadomienia wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Józef Stanisław Czarniecki

Uzasadnienie

Dnia 30.08.2019r. do Urzędu Miejskiego w Krynkach oraz do Rady Miejskiej w Krynkach) wpłynęła petycja z dnia 28.08.2019r. 6 mieszkańców gminy Krynki (z listą poparcia 102 osób) (reprez. przez kancelarię adwokacką) w przedmiocie:

1) podjęcia uchwały w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru gminy Krynki: obręby wsi Kruszyniany, Górka, Kundzicze, Ciumicze, Plebanowo, Łapicze Trejgle, Ozierany Wielkie, Ozierany Małe, Białogorce, Żylicze, Łosiniany, Sanniki, Szaciły, Nietupa, Kolonia Nietupa, Rudaki z uwzględnieniem zapisów zakazujących realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71), w szczególności w zakresie chowu i hodowli zwierząt w liczbie powyżej 210 dużych jednostek przeliczeniowych (DJP);

2) w przypadku stwierdzenia niezgodności zapisu z pkt 1 odnośnie do zakazu realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71), w szczególności w zakresie chowu i hodowli zwierząt w liczbie powyżej 210 dużych jednostek przeliczeniowych (DJP) z uchwałą w przedmiocie studium uwarunkowań kierunków zagospodarowania przestrzennego, przystąpienie do zmiany uchwały w tym zakresie, a następnie przystąpienie do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Dnia 9 września 2019r. Burmistrz poinformowała wnoszącego petycję, iż zostanie ona rozpatrzona przez Radę Miejską w Krynkach.

Przewodniczący rady po przeanalizowaniu pisma (petycji) stwierdził, że do petycji nie został dołączony dokument pełnomocnictwa wnoszących petycję. W związku z powyższym działając na podstawie art. 64 § 2 w związku z art. 33 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) oraz art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870) Rada Miejska w Krynkach poprzez przewodniczącego rady wezwała do dostarczenia w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszego pisma, pełnomocnictwa do reprezentowania podmiotu wnoszącego petycję. W odpowiedzi na powyższe dnia 2 października 2019r. podmiot wnoszący petycję zwrócił się z prośbą o przedłużenie terminu do złożenia odpisu pełnomocnictwa na co przewodniczący rady wyraził zgodę. Pełnomocnictwo zostało doręczone dnia 21 października 2019r.

Po wstępnym zapoznaniu się z pismem (petycją) ustalono by burmistrz dokonała analizy w przedmiocie zasadności żądań wnioskodawców. W związku z tym przewodniczący rady dnia 28 października 2019r. zwrócił się do burmistrz o wyrażenie opinii, dokonanie analizy ekonomicznej (koszty z tym związane), środowiskowej i społecznej oraz udzielenie informacji jaki jest tryb projektowania i uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, która to zostanie przedstawiona Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 4 listopada 2019r. wpłynęło pismo z dnia 31.10.2019r. modyfikujące treść pierwotnie wniesionej petycji z dnia 28 sierpnia 2019r. (poparte 164 podpisami osób) w ten sposób, że podmioty wnioskują o:

1) podjęcie uchwały w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru gminy Krynki: obręby wsi Kruszyniany, Górka, Kundzicze, Ciumicze, Plebanowo, Łapicze Trejgle, Ozierany Wielkie, Ozierany Małe, Białogorce, Żylicze, Łosiniany, Sanniki, Szaciły, Nietupa, Kolonia Nietupa, Rudaki z uwzględnieniem zapisów zakazujących realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71), w szczególności w zakresie montażu instalacji związanych z postępowaniem z paliwem jądrowym lub odpadami promieniotwórczymi; instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, w tym składowisk odpadów niebezpiecznych i innych; podziemnego składowania odpadów niebezpiecznych; montażu instalacji wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej energię wiatru oraz chowu i hodowli zwierząt w liczbie powyżej 60 dużych jednostek przeliczeniowych inwentarza (DJP).

2) w przypadku stwierdzenia niezgodności zapisu z pkt 1 odnośnie do zakazu realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia

9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71) w szczególności w zakresie montażu instalacji związanych z postępowaniem z paliwem jądrowym lub odpadami promieniotwórczym; instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, w tym składowisk odpadów niebezpiecznych i innych; podziemnego składowania odpadów niebezpiecznych; montażu instalacji wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej energię wiatru oraz chowu i hodowli zwierząt w liczbie powyżej 60 dużych jednostek przeliczeniowych inwentarza (DJP) z uchwałą w przedmiocie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wnoszący petycję, wnoszą o przystąpienie do zmiany uchwały w tym zakresie, a następnie przystąpienie do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W ślad za w/w pismem pełnomocnik wnoszących modyfikację petycji przesłał listę osób popierających zmiany- 164 podpisy.

W piśmie wskazano, że zostało dołączone pełnomocnictwo do wystąpienia w niniejszej sprawie w imieniu mocodawców wraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej. W wyniku weryfikacji stwierdzono, że do pisma nie dołączono w/w załączników. W związku z tym kolejny to raz należało wezwać pełnomocnika do uzupełnienia pisma poprzez dostarczenie organowi dokumentu pełnomocnictwa i dowodu uiszczenia opłaty skarbowej.

Mając na uwadze fakt, iż pierwotna treść petycji z dnia 28.08.2019 r. została zmodyfikowana w piśmie z dnia 31.10.2019 r., co wymagało dokonania dodatkowej analizy, termin rozpatrzenia petycji uległ przedłużeniu zgodnie z art.10 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach, o czym poinformowano pełnomocnika osób wnoszących petycję.

W dniu 13 grudnia 2019r. przewodniczący rady przekazał w/w petycje Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem ich rozpatrzenia i wydania stosownej opinii.

Na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2019r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokładnie przeanalizowała petycje i wniosła o nieuwzględnienie wniosków zawartych w petycji.

Komisja wysłuchiwała wyjaśnień Burmistrza oraz zapoznała się z regulacjami prawnymi zakresie uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz planu zagospodarowania przestrzennego, zapisami zakazującymi realizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zapoznała się również z sytuacją finansową gminy.

Następnie przeanalizowała przesłanki w zakresie zasadności podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia planu miejscowego dla wskazanego obszaru oraz zmiany studium.

Wskazane w petycji żądanie sporządzenia planu miejscowego obejmuje powierzchnię obszaru 9 170,579 ha, co stanowi 55,25% powierzchni gminy. Studium zaś obejmuje powierzchnię całej gminy tj. 16 599 ha. Uchwalenie planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego jest długą i złożoną procedurą.

Z rozeznania wynika, że koszty sporządzania planów oraz studium byłyby poważnym obciążeniem dla gminy.

Wydatek dotyczący miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na tle corocznych budżetów gminy Krynki jest wręcz nierealny, ani zasadny.

Gmina Krynki na koniec 2019 roku będzie posiadała zadłużenie w wysokości 3 443 714 zł. W budżecie na 2020 rok zaplanowano 5 inwestycji, w tym 4 przy wsparciu środków unijnych i niewielkim 15% lub 5% wkładzie własnym.

Sama inicjatywa opracowania planów jest jak najbardziej słusza. Wysuwając jakiegokolwiek żądania dotyczące treści zapisów planu, trzeba pamiętać o tym, iż szczególny charakter planów miejscowych przejawia się m.in. gwarancją bezpośredniego uczestnictwa w kształtowaniu ich treści. Co oznacza, że w ich tworzeniu, oprócz właściwych organów i instytucji, biorą również udział wszyscy mieszkańcy Gminy – właściciele działek objętych zamierzeniem planistycznym. Należy także pamiętać, na co słusznie zwracają uwagę autorzy Petycji podkreślając założenia „Strategii Rozwoju Gminy Krynki na lata 2015-2020”, że nadrzędnym celem i misją Gminy Krynki jest inicjowanie zrównoważonego i wieloaspektowego rozwoju Gminy Krynki w perspektywie z sektorem usługowym, rolniczym, turystycznym, produkcyjnym oraz pozarządowym.

Podkreślenia wymaga fakt, iż planowanie miejscowe jest fakultatywne. Ustawodawca nie statuuje czynności uchwalenia planu miejscowego jako obowiązkowego zadania własnego samorządu. Plany miejscowe gmina

sporządza w zależności od potrzeb. Zgodnie z art. 14 ust. 7 upzp plan miejscowy sporządza się obowiązkowo, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne. Każda gmina także w ramach zadań własnych, w celu prawidłowego realizowania swojej polityki ustalonej w studium, decyduje o wprowadzeniu do systemu prawa uchwały w sprawie zagospodarowania przestrzennego.

Podstawową przeszkodą zmiany studium oraz uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego dla wskazanego w petycji terenu jest bariera finansowa Gminy. Koszty sporządzenia planów byłyby poważnym obciążeniem dla budżetu Gminy i są wręcz nie do zrealizowania.

Tym samym brak jest podstaw do pozytywnego zaopiniowania przedmiotowej petycji.

Rada Miejska w Krynkach podziela argumentację Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i nie uwzględnia wniosków zawartych w petycji.

Nieuwzględnienie wniosków zawartych w petycji jest zasadne.