

Określenie ZM + ZF

Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Tyniewicki

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-83/2021

z dnia 25 stycznia 2021 r.



Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Krynki

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Krynki wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XV/127/2020 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2021-2031 oraz uchwałę Nr XV/128/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krynki na 2021 rok.

W przyjętym budżecie gminy na 2021 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 15.527.119 zł, w tym dochody bieżące – 13.527.218 zł, dochody majątkowe – 1.999.901 zł;
- wydatki ogółem – 15.227.119 zł, w tym wydatki bieżące – 13.466.937 zł, wydatki majątkowe – 1.760.182 zł;

W związku z powyższym w uchwalonym budżecie gminy zaplanowano nadwyżkę pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w wysokości 300.000 zł, która zgodnie z §5 uchwały budżetowej w całości zostanie przeznaczona na planowaną spłatę rat kredytów. Mając to uwadze Skład Orzekający nie sformułował opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu, o której mowa w art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi została ustalona w wysokości 60.281 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2021-2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem skutków wynikających z planowanych nadwyżek budżetowych oraz kwot rozchodów. Na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie gminy Krynki w porównaniu z 2020 r. obniży się do kwoty 2.365.000 zł, która będzie stanowić 15,23% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 17,48%. Równocześnie zauważyć należy, że w całym prognozowanym okresie w kolejnych rocznych budżetach gminy przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Zostaną one przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, kwota długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2031 r.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krynki wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. (z uwzględnieniem przepisów szczególnych mających wpływ na tę relację). W bieżącym roku margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie 10,14%, a w 2022 r. – 5,08%. Z kolei w latach 2023-2031 zasadniczo będzie się on kształtował w przedziale od 2,41% do 4,41%, z wyjątkiem roku 2023 i 2024, w którym margines znajdzie się na najniższym poziomie i wyniesie odpowiednio 0,94% i 0,69%. Oznacza to, że w tych dwóch latach ryzyko naruszenia powoływanego art. 243 ust. 1 u.f.p. jest większe niż latach pozostałych.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stosownie do art. 242 u.f.p. oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2021-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2021-2024. W okresie tym dochody ze sprzedaży majątku planowane są na stałym poziomie – średniorocznie w wysokości 40 tys. zł, z wyjątkiem roku bieżącego w którym mają wynieść 50 tys. zł. W kontekście historycznym powyższe szacunki nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Z kolei prognozy nadwyżek operacyjnych w latach 2021-2031 będą przedstawiały się następująco. W bieżącym roku budżetowym została zaplanowana na poziomie 60,3 tys. zł, co wydaje się prognozą dość ostrożną, mając na uwadze fakt, że na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2020 r. nadwyżka ma osiągnąć wartość 505,1 tys. zł. Natomiast w latach kolejnych przewiduje się ich stały wzrost od 334 tys. zł w 2022 r. do 750 tys. zł w 2031 r. W świetle danych historycznych wskazane wartości nadwyżek operacyjnych są możliwe do zrealizowania. Aczkolwiek należy mieć na uwadze takie czynniki ryzyka jak długi okres prognozowania przyjęty w Wieloletniej Prognozie Finansowej, z którym wiąże ryzyko odchyłeń (niesprawdzalności) w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych, oraz potencjalne skutki finansowe wywołane pandemią wirusa SARS-CoV-2.

Dlatego też władze gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych, szczególnie jeżeli chodzi o spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2023-2024.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki