

*Marcin Tyniewicki* DM + D Fu

Elektronicznie podpisany przez:  
Marcin Tyniewicki  
dnia 22 grudnia 2021 r.

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-131/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 22 grudnia 2021 r.



**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Krynki na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Krynki na 2022 r.,**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu planowanego w projekcie budżetu gminy Krynki na 2022 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Krynkach w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krynki na rok 2022 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Burmistrza Krynki zarządzeniem Nr 277/2021 z dnia 13 grudnia 2021 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 13.12.2021 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2022-2031 zawarty w zarządzeniu Nr 276/2021 Burmistrza Krynki z dnia 13 grudnia 2021 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Krynki na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 17.474.072 zł, w tym dochody bieżące – 12.838.195 zł, dochody majątkowe – 4.635.877 zł;
- wydatki ogółem – 20.263.537 zł, w tym wydatki bieżące – 12.671.616 zł, wydatki majątkowe – 7.591.921 zł;
- przychody ogółem – 3.091.465 zł;
- rozchody ogółem – 302.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 2.789.465 zł, który zgodnie z §5 projektu uchwały w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródło pokrycia ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) i nie



budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Ponadto zgodnie z planem przychodów i rozchodów budżetu (Załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej) wolne środki posłużą spłacie otrzymanych kredytów i pożyczek długoterminowych. W efekcie w projektowanym budżecie zostaną zaangażowane przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 3.091.465 zł. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki, można stwierdzić, że będzie ona dysponowała środkami w tej wysokości.

W opiniowanym budżecie została zaplanowana nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 166.579 zł, przez co został spełniony warunek wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

W kontekście zadłużenia gminy Krynki stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu sprawi, że na koniec 2022 r. ogólna kwota długu jednostki osiągnie wartość 2.063.000 zł, co stanowić będzie 11,81% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 16,07%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2022 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Burmistrz Krynki mając na uwadze art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927) w zarządzeniu Nr 280/2021 z dnia 20 grudnia 2021 r. wskazała, że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetyczna dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Z uwagi na powyższe należy zauważyć, że wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona relacji) w przyszłym roku ten wyniesie 3,31%, wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 11,54% (prawa strona relacji). Równocześnie relacja określona w art. 243 ust. 1 u.f.p. zostanie zachowana w latach kolejnych, także w tych w których wpływ na nią będzie miała realizacja planowanego budżetu na 2022 r.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki