

Obst. yu DM + D. Fin

Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Tyniewicki
dnia 19 stycznia 2022 r.



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-112/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Krynki na 2022 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Krynki

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Krynki na 2022 r.;
- 2) prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Krynki wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XXII/174/2021 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2022-2031 oraz uchwałę Nr XXII/175/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krynki na 2022 rok.

W przyjętym budżecie gminy na 2022 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 17.575.704 zł, w tym dochody bieżące – 12.855.312 zł, dochody majątkowe – 4.720.392 zł;
- wydatki ogółem – 20.499.662 zł, w tym wydatki bieżące – 12.700.733 zł, wydatki majątkowe – 7.798.929 zł;
- przychody ogółem – 3.225.958 zł;
- rozchody ogółem – 302.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 2.923.958 zł, który zgodnie z §5 uchwały budżetowej w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródło pokrycia ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) i nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Ponadto zgodnie z planem przychodów i rozchodów budżetu

(Załącznik nr 4 do uchwały budżetowej) wolne środki posłużą spłacie otrzymanych kredytów i pożyczek długoterminowych. W efekcie w przyjętym budżecie zostaną zaangażowane przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 3.225.958 zł. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki, można stwierdzić, że będzie ona dysponowała środkami w tej wysokości.

Ponadto w przyjętym budżecie gminy na 2022 r. zaplanowania została nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 154.579 zł, przez co został spełniony warunek wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krynki na lata 2022-2031 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem planowanych kwot przychodów, rozchodów oraz skutków rozdysponowania nadwyżek budżetowych. Na koniec 2022 r. ogólna kwota długu jednostki osiągnie wartość 2.063.000 zł, co stanowić będzie 11,74% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 16,05%. Przy czym w 2023 r. gmina zamierza zaciągnąć nowe zobowiązania dłużne, w efekcie czego jej dług wzrośnie do kwoty 2.211.000 zł i będzie on stanowił 17,83% planowanych dochodów ogółem, a w stosunku do dochodów bieżących – 17,89%. Z kolei od 2024 r., aż do końca okresu prognozowania w kolejnych budżetach gminy planuje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Nadwyżki te zostaną przeznaczone na spłatę istniejących zobowiązań, w wyniku czego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie gminy będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2031 r.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krynki wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Burmistrz Krynek mając na uwadze art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927) w zarządzeniu Nr 280/2021 z dnia 20 grudnia 2021 r. wskazała, że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetycznej dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W związku z powyższym w latach 2022-2025 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 7,23% do 8,20%. Z kolei w latach 2026-2031 znajdzie się on w granicach od 2,26% do 4,82%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na dość bezpiecznych poziomach.

Skład Orzekający zauważa, że zasadniczy wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2022-2031 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (dodatnie salda operacyjne spełniające reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p.). W okresie tym prognozy nadwyżek operacyjnych charakteryzują się stabilnym poziomem. W szczególności w bieżącym roku wyniesie ona 154,6 tys. zł, o czym była już mowa, a w latach 2023-2031 dodatnie salda operacyjne będą się kształtować w przedziale od 502 tys. zł do 600 tys. zł.

Wobec tak określonych prognoz, szczególnie jeżeli weźmie się pod uwagę dane historyczne, Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń. Aczkolwiek władze gminy powinny mieć na uwadze długi okres prognozowania przyjęty w Wieloletniej Prognozie Finansowej, z którym wiąże ryzyko odchylenia (niesprawdzalności) w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych, także wpływających na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki