

Projekt

z dnia 20 grudnia 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXX/.../2022
RADY MIEJSKIEJ W KRYNKACH**

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Krynek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Burmistrza Krynek w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z przepisami prawa, Rada Miejska w Krynkach skargę uznaje za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Krynkach do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Józef Stanisław Czarniecki

Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2022 r. do Urzędu Miejskiego w Krynkach na skrzynkę podawczą EPUAP wpłynęła skarga na Burmistrza Krynnek.

Skarga została złożona w związku z niewykonywaniem przez Burmistrza Krynnek czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z przepisami prawa.

Dnia 15 grudnia 2022 r. Przewodniczący Rady przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2022 r. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniem złożonym przez Burmistrza ustaliła, co następuje:

1. Urząd Miejski w Krynkach udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021r. poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W praktyce oznacza to, że istnieje możliwość implementacji dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych; usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020r. poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w ww. rozporządzeniu tj.: akt planowania przestrzennego; rysunek aktu planowania przestrzennego; dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący: gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania; zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2. Stwierdzenie, przez skarżącą, że wydatkowane środki publiczne na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych nie spełniają wymagań przepisów prawa jest nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę – firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed 31 października 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Firma Geo-System na bieżąco współpracuje z naszym Urzędem w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. W punkcie 1 niniejszego pisma wskazano, że zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje żadnego przykładu potwierdzającego, że działania naszego Wykonawcy, były niezgodne z przepisami prawa. Urząd Miejski w Krynkach nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

3. Jak wskazano w pkt 1 jednostka zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze są bezzasadne.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji proponuje uznać skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Krynkach podtrzymuje stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie Rada Miejska w Krynkach poucza, że zgodnie z treścią art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez powiadamiania skarżącego.